



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » ноября 20 21 г.

№ 12143Д-П49

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О публично-правовой
компании "Роскадастр"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.11.2021 11:58
№20316-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 25 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 7 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О публично-правовой компании "Роскадастр"

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет порядок создания, правовое положение, цели деятельности, функции, полномочия и порядок управления деятельностью публично-правовой компании "Роскадастр".

Статья 2. Цели и порядок создания публично-правовой компании "Роскадастр"

Публично-правовая компания "Роскадастр" (далее - компания) - публично-правовая компания, созданная путем реорганизации одного или нескольких федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ, единственным участником которых является Российская Федерация (далее - акционерные общества), определенных Правительством Российской Федерации, в форме преобразования (при реорганизации одного федерального государственного учреждения

или акционерного общества) или с одновременным сочетанием преобразования и присоединения (при реорганизации нескольких федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ) в целях предоставления государственных и иных услуг в сферах геодезии и картографии, развития инфраструктуры пространственных данных, земельных отношений, государственной регистрации прав на недвижимое имущество (далее - государственная регистрация прав) и государственного кадастрового учета недвижимого имущества (далее - государственный кадастровый учет), создания и развития государственных и иных информационных систем и электронных сервисов, необходимых для оказания услуг в указанных сферах, осуществления функций их оператора и осуществления иных определенных Правительством Российской Федерации функций и полномочий публично-правового характера.

Статья 3. Правовое положение компании

1. Полное наименование компании - публично-правовая компания "Роскадастр". Сокращенное наименование компании - ППК "Роскадастр".

2. Учредителем компании является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя компании от имени Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти,

осуществляющий функции по государственной регистрации прав, по оказанию государственных услуг в сфере осуществления государственного кадастрового учета, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, а также функции по государственной кадастровой оценке (далее - орган регистрации прав).

3. К полномочиям органа регистрации прав, осуществляющего от имени Российской Федерации функции и полномочия учредителя компании, относятся:

1) согласование условий трудового договора, заключаемого с генеральным директором компании (далее - генеральный директор);

2) представление в Правительство Российской Федерации предложений о внесении изменений в устав компании;

3) осуществление контроля за соблюдением органами управления компании требований настоящего Федерального закона и устава компании;

4) согласование основ системы оплаты труда работников компании, предусматривающей зависимость оплаты их труда от достижения ключевых показателей эффективности деятельности компании, согласование ключевых показателей эффективности деятельности

компании, используемых для целей премирования ее работников, и методики (порядка) их расчета;

5) согласование в целях утверждения наблюдательным советом компании (далее - наблюдательный совет) годового отчета компании;

6) согласование в целях утверждения наблюдательным советом стратегии развития компании;

7) осуществление от имени Российской Федерации иных функций и полномочий учредителя компании, предусмотренных законодательством Российской Федерации и правовыми актами Правительства Российской Федерации.

4. Компания действует на основании устава, утверждаемого Правительством Российской Федерации по представлению органа регистрации прав.

5. Компания имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим полным наименованием.

6. Местом нахождения компании является город Москва.

7. Орган регистрации прав вправе требовать, действуя от имени компании, возмещения убытков, причиненных компании по вине ее органов управления.

Статья 4. **Функции, полномочия и деятельность компании**

1. Для достижения предусмотренных статьей 2 настоящего Федерального закона целей компания осуществляет функции и полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости"), Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ "О наименованиях географических объектов", а также функции и полномочия оператора государственных и иных информационных систем, в том числе используемых для целей реализации полномочий органа регистрации прав, функции и полномочия по созданию, сопровождению, развитию и модернизации информационных систем, обеспечивающих деятельность органа регистрации прав и компании, и иные функции и полномочия, определенные Правительством Российской Федерации.

2. Компания вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации

и соответствующие целям ее создания, в том числе предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. К таким видам деятельности относятся:

1) геодезическая и картографическая деятельность, ее метрологическое обеспечение;

2) выполнение кадастровых работ, землеустроительных работ, а также работ, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, предусмотренных статьей 10 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости";

3) разработка, внедрение и информационная поддержка электронных сервисов, необходимых для оказания услуг в сферах, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, а также оказание таких услуг посредством этих электронных сервисов;

4) обеспечение сопровождения защищенной сети передачи данных и предоставление информационных ресурсов, программ для электронных вычислительных машин для деятельности органа регистрации прав;

5) осуществление научной и образовательной деятельности (включая совместную деятельность с другими образовательными организациями), в том числе реализация программ профессиональной

переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих и иных лиц по видам деятельности компании, предусмотренным ее уставом, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) реализация проектов с участием иных юридических лиц, заключение и реализация соглашений в сфере развития информационных технологий, геодезии, картографии, пространственных данных и информационной безопасности;

7) иные виды деятельности, определенные настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, правовыми актами Правительства Российской Федерации и уставом компании.

3. Компания осуществляет деятельность, направленную на осуществление возложенных на нее функций и полномочий, а также в соответствии со своим уставом имеет право осуществлять приносящую доход деятельность, направленную на достижение целей создания компании в соответствии с настоящим Федеральным законом.

4. Компания в целях осуществления возложенных на нее функций и полномочий может являться соисполнителем, участником отдельных мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации и иными документами стратегического

планирования Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Счетная палата Российской Федерации и иные государственные органы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют внешний государственный аудит (контроль) в отношении компании.

Статья 5. Имущество компании

1. Имущество компании формируется за счет имущественных взносов Российской Федерации, имущества, полученного в порядке правопреемства в результате реорганизации федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ, определенных Правительством Российской Федерации, субсидий из федерального бюджета, а также имущества, приобретенного за счет имущественного взноса Российской Федерации, добровольных имущественных взносов, доходов, полученных компанией от осуществления своей деятельности, и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации поступлений.

2. Состав имущества, передаваемого компании в качестве имущественного взноса Российской Федерации, определяется Правительством Российской Федерации.

3. Порядок и сроки формирования имущества компании устанавливаются Правительством Российской Федерации в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом.

4. Предоставление компании средств федерального бюджета для формирования ее имущества осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

5. Имущество компании принадлежит компании на праве собственности и используется ею для достижения целей ее деятельности и осуществления возложенных на нее функций и полномочий.

6. Доходы от осуществления деятельности компании, за исключением платы за предоставление сведений из государственных реестров и фондов, поступают в ее распоряжение. Плата за предоставление сведений из государственных реестров поступает в распоряжение компании, если иное не установлено бюджетным законодательством Российской Федерации. Плата за предоставление сведений из государственных фондов поступает в распоряжение компании, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, правовыми актами Правительства Российской Федерации.

7. Денежные средства компании, в том числе полученные от осуществления приносящей доход деятельности, расходуются на реализацию возложенных на нее функций и полномочий.

8. Распоряжение имуществом компании осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом компании.

9. Правительство Российской Федерации вправе установить перечень имущества компании, совершение сделок с которым подлежит согласованию с Правительством Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами.

10. Продажа компанией принадлежащего ей недвижимого имущества, перечень и (или) виды которого определяются Правительством Российской Федерации, осуществляется с соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

11. Перечень имущества и (или) видов имущества компании, на которые не может быть обращено взыскание по обязательствам компании, определяется Правительством Российской Федерации.

12. Компания вправе инвестировать временно свободные средства на принципах возвратности, прибыльности и ликвидности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в банковские вклады (депозиты) в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в российских кредитных организациях, а также в депозиты в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в

государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в случае, установленном пунктом 2 части 7 статьи 3 Федерального закона от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ "О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", открывать необходимые для этого банковские счета.

13. Созданные и (или) модернизированные за счет средств федерального бюджета государственные информационные системы, в отношении которых функции и полномочия оператора в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляются компанией, а также документация, включенная в государственные фонды данных и архивные фонды, функции и полномочия по ведению которых в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами осуществляются компанией, находятся в собственности Российской Федерации.

Статья 6. Органы управления компании

Органами управления компании являются наблюдательный совет, правление компании (далее - правление) и генеральный директор.

Статья 7. Наблюдательный совет

1. Высшим органом управления компании является наблюдательный совет.

2. Положение о наблюдательном совете утверждается Правительством Российской Федерации по представлению органа регистрации прав.

3. Количественный состав наблюдательного совета не должен превышать семь членов. Председатель и иные члены наблюдательного совета назначаются Правительством Российской Федерации сроком на пять лет.

4. В состав наблюдательного совета входят Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, координирующий деятельность органа регистрации прав (председатель наблюдательного совета), руководитель органа регистрации прав, два иных представителя органа регистрации прав и генеральный директор, являющийся членом наблюдательного совета по должности, а также иные лица по решению Правительства Российской Федерации.

5. Председателем и иными членами наблюдательного совета могут являться лица, замещающие государственные должности, а также лица, являющиеся государственными гражданскими служащими.

6. Полномочия председателя и иных членов наблюдательного совета могут быть прекращены досрочно по решению Правительства Российской Федерации.

7. При осуществлении возложенных на компанию функций и полномочий наблюдательный совет осуществляет полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 236-ФЗ "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"), иными федеральными законами и уставом компании с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

8. Наблюдательный совет на основании предложений органа государственной регистрации прав принимает решения:

1) о создании филиалов компании, об открытии представительств компании, в том числе за пределами территории Российской Федерации;

2) о создании коммерческих организаций и некоммерческих организаций на территории Российской Федерации и за ее пределами, об участии в российских организациях и иностранных организациях, в том числе в хозяйственных обществах и хозяйственных партнерствах, для достижения целей, предусмотренных статьей 2 настоящего Федерального закона.

9. Порядок работы и проведения заседаний наблюдательного совета определяется положением о наблюдательном совете и (или) регламентом его деятельности. Положением о наблюдательном совете и (или) регламентом его деятельности может быть предусмотрена возможность принятия решений наблюдательным советом путем проведения заочного голосования.

Статья 8. Правление

1. Коллегиальным исполнительным органом управления компании является правление.

2. Количественный состав правления определяется уставом компании. Генеральный директор входит в состав правления по должности и является его председателем.

3. Члены правления, за исключением генерального директора, назначаются на должность на срок, определенный уставом компании, и освобождаются от должности наблюдательным советом по представлению генерального директора.

4. Полномочия правления определяются настоящим Федеральным законом, Федеральным законом "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации", уставом компании, положением о правлении и решениями наблюдательного совета.

Статья 9. Генеральный директор

1. Генеральный директор является единоличным исполнительным органом компании.

2. Генеральный директор назначается на должность сроком на пять лет Правительством Российской Федерации по представлению руководителя органа регистрации прав, согласованному с наблюдательным советом. Полномочия генерального директора могут быть прекращены досрочно решением Правительства Российской Федерации по представлению руководителя органа регистрации прав.

3. К компетенции генерального директора относятся вопросы осуществления руководства текущей деятельностью компании, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции иных органов управления компании.

4. Генеральный директор осуществляет полномочия, определенные настоящим Федеральным законом, Федеральным законом "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и уставом компании.

5. Порядок осуществления генеральным директором своих полномочий устанавливается уставом компании.

Статья 10. Планирование деятельности компании, стратегия ее развития и ее годовой финансовый план (бюджет)

1. Планирование деятельности компании, подготовка и утверждение ее стратегии развития и ее годового финансового плана (бюджета) осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Порядок подготовки и утверждения стратегии развития компании и ее годового финансового плана (бюджета) определяется уставом компании.

Статья 11. Реорганизация и ликвидация компании

1. Реорганизация и ликвидация компании осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Реорганизация компании может осуществляться с одновременным сочетанием преобразования и присоединения к ней одного или нескольких федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ, определенных Правительством Российской Федерации, на основании решений Правительства Российской Федерации.

Статья 12. Заключительные положения

1. Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", иные федеральные законы, касающиеся создания, реорганизации и деятельности компании, распространяются на такие создание, реорганизацию и деятельность в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

2. К созданию компании, реорганизации компании в соответствии с частью 2 статьи 11 настоящего Федерального закона (далее - реорганизация компании) не применяются правила абзаца третьего пункта 4 статьи 57, статьи 60, пунктов 1 и 3 статьи 68, пункта 2 статьи 104, пункта 3 статьи 268, пункта 3 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 20 Федерального закона

от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ "Об акционерных обществах", пункта 6 статьи 17 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", пунктов 1 и 2 статьи 13¹ Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", части 6 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", части 1 статьи 19 и части 3 статьи 20 Федерального закона "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. К деятельности, структуре и полномочиям органов управления компании Федеральный закон "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" применяется в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

4. Компания является правопреемником федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ, путем реорганизации которых она создана, федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ, преобразование и присоединение которых к компании осуществляются при реорганизации

компании (далее - организации), в том числе процессуальным правопреемником организаций в гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве, производстве по делам об административных правонарушениях, а также правопреемником организаций в отношении исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности организаций.

5. Со дня государственной регистрации компании в едином государственном реестре юридических лиц или в случае реорганизации компании со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности реорганизуемых организаций:

1) к компании в неизменном виде переходят все права и обязанности организаций, в том числе по договорам (контрактам, соглашениям), за исключением прав реорганизуемых федеральных государственных учреждений на движимое и недвижимое имущество, находящееся в оперативном управлении. При этом заключение дополнительных соглашений к заключенным организациями договорам (контрактам, соглашениям) не требуется;

2) указанное в пункте 1 настоящей части право оперативного управления движимым и недвижимым имуществом прекращается.

Государственная регистрация прекращения указанного права осуществляется по заявлению компании;

3) права на движимое и недвижимое имущество реорганизуемых федеральных государственных учреждений возникают у компании в соответствии с частью 6 настоящей статьи;

4) компания осуществляет свою деятельность на основании лицензий, иных разрешительных документов и документов об аккредитации, выданных реорганизуемым организациям, в пределах срока действия указанных лицензий, иных разрешительных документов и документов об аккредитации без обязательного их переоформления или повторной выдачи. При этом компания вправе обратиться в лицензирующий или иной орган с требованием о внесении изменений в государственные реестры и (или) о выдаче документов, учитывающих создание или реорганизацию компании;

5) к компании переходят права и обязанности по исполнению мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации и иными документами стратегического планирования Российской Федерации, которые по состоянию на указанный день осуществлялись организациями.

6. Реорганизация федеральных государственных учреждений, определенных Правительством Российской Федерации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом следующих особенностей:

1) находящиеся в федеральной собственности здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, помещения, машино-места, находящиеся в их оперативном управлении, оборот которых в соответствии с федеральным законом не ограничен, передаются в собственность компании в качестве имущественного взноса Российской Федерации либо по решению Правительства Российской Федерации могут быть переданы компании в безвозмездное пользование сроком на сорок девять лет;

2) находящиеся в федеральной собственности здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, помещения, машино-места, находящиеся в их оперативном управлении, оборот которых в соответствии с федеральным законом ограничен, передаются компании в безвозмездное пользование сроком на сорок девять лет;

3) находящееся в федеральной собственности движимое имущество, находящееся в их оперативном управлении, передается в собственность компании в качестве имущественного взноса Российской Федерации.

7. Недвижимое имущество организаций, передаваемое компании в качестве имущественного вклада Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 6 настоящей статьи, оценивается по его кадастровой стоимости или по балансовой стоимости имущества, отнесенного федеральным законом к недвижимым вещам, в отношении которого кадастровая стоимость не определяется.

8. Сообщение о реорганизации организаций подлежит размещению в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности в срок не позднее трех рабочих дней со дня принятия решения о реорганизации организаций.

9. Реорганизация организаций не является основанием для прекращения или изменения обязательств организаций, возникших до дня принятия решения об их реорганизации, в том числе обязательств, возникших из договоров, сторонами которых являются организации.

10. Реорганизация организаций, предусмотренная настоящим Федеральным законом, не является основанием для прекращения обременений и обязательств, возникших на основании федерального закона.

11. После определения Правительством Российской Федерации организации (организаций), путем реорганизации которой (которых) создается компания, и утверждения устава компании, назначения органов управления компании в соответствии с Федеральным законом "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, единоличный исполнительный орган реорганизуемой организации, определенной Правительством Российской Федерации, представляет заявление о государственной регистрации компании в едином государственном реестре юридических лиц и предусмотренные законодательством Российской Федерации документы в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц. При представлении указанных документов передаточный акт не представляется.

12. При осуществлении реорганизации организаций, предусмотренной настоящим Федеральным законом, составление передаточного акта не требуется.

13. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических

лиц, уведомляет орган регистрации прав о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности организаций в связи с их реорганизацией.

14. Компания вправе продолжать осуществление деятельности организаций.

15. Наделение компании функциями и полномочиями, предусмотренными статьей 4 настоящего Федерального закона, осуществляется с 1 января 2022 года в сроки и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, при осуществлении реорганизации организаций.

16. Реорганизация организаций в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, должна быть завершена с наделением компании полномочиями и функциями, предусмотренными Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости", Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ "О наименованиях географических объектов".

17. За осуществление государственной регистрации прав в связи с реорганизацией организаций, созданием компании и реорганизацией компании государственная пошлина не уплачивается.

18. Архивные документы, находящиеся на хранении в федеральных государственных учреждениях, указанных в статье 2 и части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, находящиеся в собственности Российской Федерации, с момента реорганизации указанных учреждений считаются переданными компании в безвозмездное пользование сроком на сорок девять лет.

**Статья 13. Порядок вступления в силу настоящего
Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О публично-правовой
компании "Роскадастр"

Проект федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр" (далее - законопроект) разработан в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 4 сентября 2021 г. № Пр-1644 (далее - Указание).

Законопроект определяет порядок создания, правовое положение, цели деятельности, функции, полномочия и порядок управления деятельностью публично-правовой компании "Роскадастр" (далее - компания).

Законопроектом предусмотрено создание компании путем реорганизации одного или нескольких федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ, единственным участником которых является Российская Федерация. Перечень реорганизуемых юридических лиц будет определен Правительством Российской Федерации. При этом согласно Указанию компанию планируется создать на базе федеральных государственных бюджетных учреждений (ФГБУ "ФКП Росреестра", ФГБУ "Центр геодезии, картографии и ИПД", далее - государственные учреждения) и акционерных обществ (АО "Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ", АО "Роскартография", далее - акционерные общества) путем консолидации их ресурсов и функций.

Предложенные законодательные решения позволят создать в сфере недвижимости и пространственных данных организацию полного цикла, которая будет обеспечивать для нужд государства выполнение всего комплекса геодезических и картографических работ, работ по наполнению фонда пространственных данных, создание единой электронной картографической основы, используемой в дальнейшем для оказания Росреестром государственных услуг, в том числе по государственному кадастровому учету недвижимого имущества (далее - государственный кадастровый учет) и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - государственная регистрация прав), а также для работы других органов власти и организаций.

Создание компании предусмотрено в целях предоставления оказываемых в настоящее время государственными учреждениями государственных и иных услуг в сфере геодезии и картографии, развития инфраструктуры пространственных данных, земельных отношений, государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета, создания и развития

государственных и иных информационных систем и электронных сервисов в указанных сферах, осуществления функций их оператора и осуществления иных определенных Правительством Российской Федерации функций и полномочий публично-правового характера.

Кроме того, с учетом положений федеральных законов от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ "О кадастровой деятельности", от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми предусмотрено право государственных учреждений на осуществление отдельных видов приносящей доход деятельности, а также в соответствии с Указанием законопроектом, в том числе, установлено право компании:

1) на выполнение геодезических и картографических работ;

2) на выполнение кадастровых работ, землеустроительных работ, а также работ, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах зон с особыми условиями использования территорий, территориальных зон, границах публичных сервитутов, границах территорий объектов культурного наследия, особо охраняемых природных территорий, особых экономических зон, охотничьих угодий, территорий опережающего социально-экономического развития, зон территориального развития в Российской Федерации, игорных зон, лесничеств, о Государственной границе Российской Федерации, границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов, о береговых линиях (границах водных объектов), границах Байкальской природной территории и ее экологических зон, а также сведений о проектах межевания территорий;

3) на выполнение комплексных кадастровых работ.

Законопроект также направлен на оптимизацию организационной структуры и принципов функционирования государственных учреждений и акционерных обществ, технологические процессы деятельности которых в настоящий момент характеризуются фрагментарностью и громоздкостью системы управления.

При этом в связи с необходимостью проведения в целях создания компании мероприятий по реорганизации государственных учреждений и акционерных обществ в законопроекте предусмотрены положения о переходном периоде его вступления в силу. В указанный переходный период будут осуществляться в том числе мероприятия, направленные на улучшение экономического состояния реорганизуемых организаций, в частности

АО "Роскартография", которое в настоящее время в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23 апреля 2021 г. № Пр-678 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2021 г. № 1308-р определено единственным исполнителем осуществляемых Росреестром в 2021 и 2022 годах закупок геодезических и картографических работ, включая работы, связанные с созданием, развитием, модернизацией и поддержанием в рабочем состоянии государственных нивелирных, геодезических и гравиметрических сетей, а также с созданием картографических материалов.

Законопроектом предусмотрено вступление его в силу со дня его официального опубликования, что обусловлено необходимостью скорейшей реализации Указания и положений законопроекта.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие и реализация законопроекта будет способствовать достижению целей государственной программы Российской Федерации "Национальная система пространственных данных", разработанной в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2021 г. № 1689-р и одобренной на заседании Управляющего совета указанной государственной программы Российской Федерации в установленном порядке (протокол от 20 сентября 2021 г. № 1).

Реализация предлагаемых в законопроекте решений не окажет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Реализация мероприятий, предусмотренных законопроектом, не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, так как создание компании планируется осуществить в пределах штатной численности и объемов финансирования реорганизуемых организаций.

Вместе с тем при реорганизации государственных учреждений существует вероятность несения расходов компенсационного характера в соответствии с трудовым законодательством, а также превышения объема государственных услуг, оказываемых компанией на льготной и безвозмездной основе, над объемом соответствующих государственных услуг, оказываемых реорганизуемыми государственными учреждениями, с учетом складывающейся динамики увеличения соответствующих запросов.

Принятие законопроекта не повлечет сокращение доходов федерального бюджета при сохранении предусмотренного бюджетным законодательством Российской Федерации регулирования.

Проекты федеральных законов, аналогичные по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О публично-правовой компании
"Роскадастр"

Принятие Федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр" не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета и не повлечет сокращения доходов федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр"

Принятие Федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр" (далее - законопроект) потребует внесения изменений в следующие федеральные законы:

1) Федеральный закон от 18 декабря 1997 г. № 152-ФЗ "О наименованиях географических объектов".

Головной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2-4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - одновременно с законопроектом;

2) Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ "О кадастровой деятельности".

Головной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - одновременно с законопроектом;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Головной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - одновременно с законопроектом;

4) Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

Головной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - одновременно с законопроектом;

5) Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 236-ФЗ "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Головной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - одновременно с законопроектом;

б) Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 120-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Головной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - одновременно с законопроектом.

Внесение указанных изменений предусмотрено отдельным проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Принятие законопроекта не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр"**

Принятие Федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр" (далее - законопроект) потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1) постановление Правительства Российской Федерации "О публично-правовой компании "Роскадастр" (далее - компания), которым будут:

определены федеральные государственные учреждения и (или) акционерные общества, в результате реорганизации которых будет создана компания;

утверждены устав компании, положение о наблюдательном совете компании;

определено лицо, уполномоченное на представление заявления о государственной регистрации компании;

предусмотрен порядок наделения компании функциями и полномочиями в переходный период.

Головной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2, 3, 7, 13 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) во втором чтении;

2) постановление Правительства Российской Федерации "Об имуществе публично-правовой компании "Роскадастр", которым будут:

определен состав имущества, передаваемого компании в качестве имущественного взноса Российской Федерации;

определены порядок и сроки формирования имущества компании;

определен перечень имущества и (или) видов имущества компании, на которое не может быть обращено взыскание по обязательствам компании;

перечень и (или) виды недвижимого имущества, принадлежащего компании, продажа которого осуществляется с соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Головной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Обоснование необходимости подготовки - статья 5 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009 "Об утверждении Перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ".

Головной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Обоснование необходимости подготовки - статья 2 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии".

Головной исполнитель - Росреестр.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2, 3 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2016 г. № 377 "Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № 669 "Об утверждении Положения о предоставлении земельных участков в аренду в целях, связанных с размещением объектов федерального значения, включенных в перечень объектов федерального значения, подлежащих размещению на присоединенных к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территориях".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

5) приказ Росреестра от 1 июня 2021 г. № П/0241 "Об установлении порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости, формы специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, состава сведений, включаемых в специальную регистрационную надпись на документе, выражающем содержание сделки, и требований к ее заполнению, а также требований к формату специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, в электронной форме, порядка изменения в Едином государственном реестре недвижимости сведений о местоположении границ земельного участка при исправлении реестровой ошибки".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

б) приказ Росреестра от 23 июня 2020 г. № П/0210 "Об утверждении форм заявлений о выдаче документарной закладной или электронной закладной, о внесении изменений в документарную закладную или электронную закладную, о погашении регистрационной записи об ипотеке, требований к их заполнению, требований к формату таких заявлений и представляемых с заявлением о погашении регистрационной записи об ипотеке документов в электронной форме".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

7) приказ Росреестра от 8 апреля 2021 г. № П/0149 "Об установлении Порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и Порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

8) приказ Росреестра от 6 августа 2020 г. № П/0283 "Об утверждении Порядка формирования и предоставления перечней объектов недвижимости".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

9) приказ Росреестра от 6 августа 2020 г. № П/0282 "Об утверждении состава сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, предоставляемых в исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, сроков, порядка и требований к формату их предоставления в электронной форме".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

10) приказ Росреестра от 6 августа 2020 г. № П/0281 "Об утверждении Порядка расчета и размещения индексов рынка недвижимости".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

11) приказ Росреестра от 13 мая 2020 г. № П/0143 "Об установлении случая и порядка получения и возврата многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг части от установленной за предоставление федеральным государственным бюджетным учреждением, подведомственным Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, в случае наделения указанного учреждения отдельными полномочиями органа регистрации прав в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, платы за обеспечение их предоставления".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

12) приказ Росреестра от 27 мая 2019 г. № П/0208 "Об утверждении Порядка согласования решения о списании федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными органами Росреестра, подведомственными Росреестру федеральными государственными бюджетными учреждениями, и перечней документов, необходимых для согласования решения о списании федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными органами Росреестра, подведомственными Росреестру федеральными государственными бюджетными учреждениями".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

13) приказ Росреестра от 23 декабря 2015 г. № П/666 "Об утверждении порядка ведения, порядка и сроков хранения реестровых дел и книг учета документов при государственном кадастровом учете, государственной регистрации прав на недвижимость".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

14) приказ Росреестра от 4 сентября 2020 г. № П/0329 "Об утверждении форм выписок из Единого государственного реестра недвижимости, состава содержащихся в них сведений и порядка их заполнения, требований к формату документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости и предоставляемых в электронном виде, а также об установлении иных видов предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

15) приказ Росреестра от 13 мая 2020 г. № П/0144 "Об утверждении порядка взимания и возврата платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и иной информации".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

16) приказ Росреестра от 6 августа 2020 г. № П/0285 "Об утверждении формы акта об определении кадастровой стоимости, требований к его подписанию, к составу систематизированных сведений об определении кадастровой стоимости, а также требований к формату такого акта и представляемых с ним документов в электронной форме".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

17) приказ Росреестра от 1 июня 2015 г. № П/256 "Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников подведомственных Росреестру федеральных государственных бюджетных учреждений".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

18) приказ Росреестра от 18 октября 2016 г. № П/0515 "О наделении федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" отдельными полномочиями органа регистрации прав".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении;

19) приказ Росреестра от 4 мая 2017 г. № П/0214 "О наделении федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" полномочиями оператора федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости".

Головной исполнитель - Росреестр.

Обоснование необходимости подготовки - статьи 2 - 4 законопроекта.

Планируемый срок подготовки нормативного правового акта - в течение 45 дней со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 ноября 2021 г. № 3239-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Бутовецкого Алексея Игоревича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин