

**Аналитическая записка по изменению законодательства РФ,
а также издание органом нормативного регулирования писем разъяснительного характера,
касающихся деятельности Филиала, изданных (опубликованных) в марте 2020 года**

№	Наименование органа, издавшего документ, дата вступления в силу	Источник нормативного регулирования: Нормативно-правовые акты, разъяснительные письма	Содержание
1.	Президент РФ 25.03.2020 02.04.2020	Указ Президента РФ от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» Указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»	<p>В связи с пандемией нового коронавируса Президент РФ выступил с обращением и сообщил о том, что будет принят ряд мер:</p> <ul style="list-style-type: none"> – дни с 30 марта по 30 апреля будут нерабочими, но за сотрудниками сохраняется зарплата. Непрерывно действующие организации, медучреждения, аптеки, другие структуры жизнеобеспечения продолжают работать. Органам госвласти всех уровней, органам МСУ, а также организациям, выпускающим СМИ, предписано определить численность служащих (работников), обеспечивающих их функционирование с 30 марта по 30 апреля. Органы госвласти субъектов и органы МСУ при этом должны ориентироваться на санитарно-эпидемиологическую обстановку на соответствующей территории; – голосование по вопросу одобрения изменений в Конституции перенесено с 22 апреля на более позднюю дату. Согласно закону о поправках к Конституции, если голосование назначат на будний день, то нужно будет освободить сотрудников от работы и оплатить его так же, как нерабочий праздничный день; – изменятся правила расчета пособия по болезни (исчислятся исходя из суммы не менее одного МРОТ, порядок будет действовать как минимум до конца текущего года); – для малых и средних предприятий будет снижен размер страховых взносов с 30 до 15%. Пониженная ставка должна применяться в отношении зарплаты, превышающей МРОТ. Если оплата труда равна МРОТ, ставка останется прежней - 30%, данная мера будет долгосрочной; – компаниям малого и среднего бизнеса на шесть месяцев

			<p>предоставят отсрочку по всем налогам, кроме НДС, а для микропредприятий - еще и отсрочку по страховым взносам. пострадавшим компаниям малого и среднего бизнеса будет дана отсрочка по кредитам на шесть месяцев;</p> <ul style="list-style-type: none">- правительство и ЦБ РФ должны принять дополнительные меры по кредитованию реального сектора экономики, включая предоставление госгарантий и субсидий;- на шесть месяцев будет введен мораторий на подачу заявлений о банкротстве и взыскании долгов и штрафов в отношении предприятий, оказавшихся в сложной ситуации;- граждане с потребительскими и ипотечными кредитами смогут приостановить обслуживание долга и пролонгировать его без штрафных санкций. Это право у них появится, если их доход резко сократится более чем на 30%. Аналогичный механизм будет предусмотрен для ИП. Порядок предоставления кредитных каникул разработает ЦБ РФ;- изменится процедура признания гражданина банкротом для тех случаев, когда в силу объективных причин выплата долга станет невозможной;- дивиденды, которые выводятся на зарубежные счета, будут облагаться налогом по ставке 15%. Соответствующие изменения нужно будет внести в соглашения об избежании двойного налогообложения. Если партнеры по таким соглашениям не пойдут на эти поправки, РФ расторгнет договоренности в одностороннем порядке;- если общий объем банковских вкладов физлица или его инвестиций в долговые ценные бумаги составляет больше 1 млн руб., то с процентного дохода ему нужно будет платить НДФЛ по ставке 13%;- для большинства граждан максимальный размер пособия по безработице приравняют к МРОТ;- социальные пособия и льготы для граждан в течение ближайших шести месяцев будут продлеваться без предоставления
--	--	--	---

			<p>дополнительных справок и обращений в инстанции;</p> <ul style="list-style-type: none"> – выплаты ветеранам и труженикам тыла ко Дню Победы должны перечислить уже в апреле; – в апреле, мае и июне семьям, которые имеют право на материнский капитал, будут выплачивать по 5 тыс. руб. ежемесячно на каждого ребенка до трех лет; – пособие на детей от 3 до 7 лет малообеспеченные семьи начнут получать на месяц раньше - в июне.
2.	<p>Мэр города Москвы</p> <p>05.03.2020</p>	<p>Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности»</p>	<p>На фоне угрозы распространения в городе Москве новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории города Москвы вводится режим повышенной готовности, который подразумевает ряд ограничений и обязательных к исполнению мероприятий, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – граждане, посещавшие территории, где зарегистрированы случаи новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), обязаны сообщать о своем возвращении в Российскую Федерацию, месте, датах пребывания на указанных территориях, контактную информацию на горячую линию города Москвы по номеру телефона +7 (495) 870-45-09, а также соблюдать постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому. – граждане, прибывшие из Китая, Южной Кореи, Италии, Ирана, Франции, Германии, Испании, других государств с неблагоприятной ситуацией с распространением новой коронавирусной инфекции, обязаны обеспечить самоизоляцию на дому на срок 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию (не посещать работу, учебу, минимизировать посещение общественных мест). <p>Работодатели, осуществляющие деятельность на территории города Москвы, обязаны обеспечить измерение температуры тела работникам на рабочих местах, а также оказывать работникам содействие в обеспечении соблюдения режима самоизоляции на дому. При поступлении запроса территориального управления Роспотребнадзора по городу Москве незамедлительно представлять информацию о всех контактах заболевшего новой</p>

			<p>коронавирусной инфекцией в связи с исполнением им трудовых функций, обеспечить проведение дезинфекции помещений, где находился заболевший.</p> <p>Департаменту здравоохранения города Москвы необходимо обеспечить возможность оформления листков нетрудоспособности без посещения медицинских организаций для лиц, входящих в группу риска, а также обеспечить готовность медицинских организаций к приему и оперативному оказанию медицинской помощи больным с респираторными симптомами.</p> <p>С 25 марта в Москве временно запретили проводить досуговые, развлекательные, зрелищные, спортивные, рекламные и другие подобные мероприятия с очным присутствием граждан.</p> <p>В Москве с 28 марта по 5 апреля 2020 г. вводятся дополнительные ограничения на функционирование предприятий общественного питания, объектов розничной торговли, парков, парикмахерских и иных аналогичных объектов.</p> <p>Исключения коснутся:</p> <ul style="list-style-type: none"> – аптек и аптечных пунктов, а также реализации любых продовольственных товаров и отдельных видов непродовольственных товаров первой необходимости; – предоставления медицинских, реабилитационных услуг, услуг по уходу за престарелыми и иными нуждающимися лицами, услуг в сфере социального обслуживания, транспортных услуг, банковских и страховых услуг, услуг ЖКХ и связи, похоронных услуг - все они по-прежнему будут доступны. <p>В дополнение к мерам, временно приостанавливается, в числе прочего: предоставление государственных и иных услуг в помещениях МФЦ, за исключением услуг, предоставление которых может осуществляться исключительно в помещениях указанных центров при условии обеспечения предварительной записи граждан.</p> <p>С 29 марта в Москве для всех жителей введен режим самоизоляции. Граждане должны не покидать места проживания (пребывания). Выходить из дома можно в случае прямой угрозы</p>
--	--	--	--

			<p>жизни и здоровью, а также, чтобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обращаться за экстренной (неотложной) медицинской помощью; – добираться до работы (если на этой неделе необходимо на нее ходить) и обратно; – передвигаться по Москве, если это связано с работой; – ходить в ближайший магазин, аптеку или другое место приобретения товаров, работ, услуг; – выгуливать домашних животных на расстоянии не более 100 метров от дома; – выносить отходы до ближайшего места их накопления. <p>Ограничения не будут распространяться на лиц, имеющих специальный пропуск, который будет выдаваться в соответствии правовым документом Правительства Москвы.</p> <p>Еще одна новая мера в Москве - социальное дистанцирование. Организации и ИП должны обеспечить соблюдение гражданами (в том числе работниками) дистанции с другими людьми не менее 1,5 метров. Следует нанести разметку, установить специальный режим допуска и нахождения в зданиях, строениях, сооружениях и на прилегающей территории.</p>
3.	Правительство РФ	<p>Проект Федерального закона N 804768-7 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об уточнении административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны здоровья граждан в РФ и усиления ответственности за осуществление незаконной частной охранной деятельности)</p>	<p>Статью КоАП РФ о нарушении законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения дополнят двумя новыми составами. Это предусматривают поправки, которые 31 марта одобрил Совет Федерации в связи с пандемией коронавируса.</p> <p>По первому составу будут наказывать, если нарушение совершено в период режима ЧС, или при возникновении угрозы распространения опасного для окружающих заболевания, или во время ограничительных мероприятий (карантина). По этому же составу будут привлекать к ответственности лиц, которые не выполнили в установленный срок выданное в данные периоды предписание или требование Роспотребнадзора о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических)</p>

			<p>мероприятий.</p> <p>Наказания будут следующими:</p> <ul style="list-style-type: none"> – для граждан - штраф от 15 тыс. до 40 тыс. руб.; – должностных лиц - штраф от 50 тыс. до 150 тыс. руб.; – лиц, занимающихся предпринимательством без образования юрлица, - штраф от 50 тыс. до 150 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; – юрлиц - штраф от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на тот же срок. <p>По второму составу ответственность будет грозить, если рассмотренные действия (бездействие) повлекли причинение вреда здоровью человека или его смерть, но при этом не считаются преступлением.</p> <p>В этом случае установят следующие наказания:</p> <ul style="list-style-type: none"> – для граждан - штраф от 150 тыс. до 300 тыс. руб.; – должностных лиц - штраф от 300 тыс. до 500 тыс. руб. или дисквалификация на срок от одного года до трех лет; – лиц, занимающихся предпринимательством без образования юрлица, - штраф от 500 тыс. до 1 млн руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; – юрлиц - штраф от 500 тыс. до 1 млн руб. или административное приостановление деятельности на тот же срок. <p>Сейчас за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения назначают предупреждение или штраф:</p> <ul style="list-style-type: none"> – для граждан - на сумму от 100 до 500 руб.; – должностных лиц - от 500 руб. до 1 тыс. руб.; – лиц, занимающихся предпринимательством без образования юрлица, - от 500 руб. до 1 тыс. руб.;
--	--	--	---

			<ul style="list-style-type: none"> – юрлиц - от 10 тыс. до 20 тыс. руб. <p>Последним двум субъектам вместо предупреждения или штрафа могут назначить административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.</p>
			<p>В Госдуму внесли проект поправок к Уголовный кодекс РФ. За нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, предлагают назначать одно из следующих наказаний:</p> <ul style="list-style-type: none"> – штраф в сумме от 500 тыс. до 1 млн руб. либо в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет; – лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью от одного года до трех лет; – ограничение свободы от одного года до двух лет; – принудительные работы от одного года до трех лет; – лишением свободы от одного года до трех лет. <p>За нарушение, повлекшее по неосторожности смерть человека, проект предусматривает следующие наказания:</p> <ul style="list-style-type: none"> – штраф в сумме от 1 млн до 2 млн руб. либо в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от четырех лет до пяти лет; – лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью от трех до пяти лет; – ограничение свободы от двух до четырех лет; – принудительные работы от трех до пяти лет; – лишением свободы от трех до пяти лет. <p>Такая же ответственность наступит, если нарушение сопряжено с умышленным созданием угрозы массового заболевания и отравления людей. Сейчас в Уголовном кодексе РФ подобное преступление не зафиксировано.</p> <p>Кроме того, предлагают ввести новый состав преступления -</p>

			<p>нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц. За это будут наказывать принудительными работами на срок от четырех до пяти лет либо лишением свободы на срок от пяти до семи лет.</p>
4.	<p>Президиума ВС РФ Совет судей РФ</p> <p>18.03.2020</p>	<p>Постановление Президиума ВС РФ и Президиума Совета судей РФ от 18.03.2020 № 808</p>	<p>С 19 марта по 10 апреля 2020 г. включительно отправление судопроизводства будет осуществляться в усеченном режиме.</p> <p>Рассматриваться будут только дела, носящие безотлагательный характер, а также дела упрощенного и приказного производства. Документы в суд следует направлять почтой или через интернет.</p>
5.	<p>Верховный суд РФ</p> <p>26.02.2020</p>	<p>Кассационное определение ВС РФ от 26.02.2020 № 5-КА19-77</p>	<p>Общество оспорило кадастровую стоимость земельного участка и обратилось в суд, чтобы взыскать судебные расходы. Три инстанции ему отказали. Административный ответчик не нарушил и не оспаривал права общества. Связь между рассмотрением дела и издержками на юриста не доказана. Нет сведений и о том, что нарушена методология проведения массовой кадастровой оценки.</p> <p>Верховный суд РФ с ними не согласился и отправил дело на новое рассмотрение. Возлагать на налогоплательщика обязанность нести судебные расходы, когда он выиграл спор о кадастровой стоимости, - значит ограничивать доступность правосудия. Это обесценивает значение судебного решения и в финансовом плане (с точки зрения соотношения судебных расходов с ожидаемыми налоговыми выгодами).</p> <p>Верховный суд РФ с обратил внимание на то, что расхождение кадастровой стоимости с рыночной может укладываться в приемлемый диапазон отклонений. В таком случае это не является ошибкой, в результате которой нарушаются права налогоплательщика. Однако в данном споре права общества нарушены, ведь кадастровая стоимость участка более чем в два раза превысила рыночную.</p>

6.	<p>Верховный суд РФ</p> <p>10.03.2020</p>	<p>Определение Верховного суда РФ от 10.03.2020 № 306-ЭС15-3282</p>	<p>Верховный суд РФ определил относятся ли квартиры на чердачном этаже к общему имуществу дома.</p> <p>В рамках дела о банкротстве застройщика несколько граждан обратились в суд, в частности, за признанием права собственности на помещения, расположенные на шестом этаже жилого дома.</p> <p>Первая инстанция заявление удовлетворила: дом был сдан в эксплуатацию, в материалах дела есть доказательства права собственности этих лиц на помещения.</p> <p>Апелляция и кассация с ней не согласились. В договоре подряда на строительство жилого дома было предусмотрено создание трехэтажного многоквартирного дома. В техническом паспорте дом указан как пятиэтажный, а фактически он сдан в эксплуатацию как шестиэтажный. Однако в материалах дела нет проектной документации, которая бы подтвердила законность возведения шестого этажа. Суды сделали вывод, что граждане переоборудовали чердак, который относится к общему имуществу дома. Тем самым они нарушили права других собственников жилых помещений.</p> <p>Верховный суд пришел к другому мнению и отправил дело на новое рассмотрение. В частности, он отметил: хотя в договоре подряда дом указан как трехэтажный, это не означает, что постройка четвертого и последующих этажей была незаконной. Само по себе расположение помещений на этаже, который органы технической инвентаризации учли как чердачный, не является достаточным основанием, чтобы их отнести к общему имуществу дома. Необходимо выяснить, были ли эти помещения самостоятельными (не связанными с обслуживанием дома), использовались ли они в качестве общего имущества.</p>
----	---	---	--