



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,  
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ  
(РОСРЕЕСТР)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр. 1, Москва, 101000  
тел. (495) 917-15-24, факс (495) 983-40-22  
e-mail: rosreestr@rosreestr.ru, http://www.rosreestr.ru

*13.09.2019 № 18/1-09113-BC/19*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения  
№ 144@ от 14.08.2019

Директору

Ассоциации Саморегулируемая  
организация «Межрегиональный  
союз кадастровых инженеров»  
(Ассоциация СРО «МСКИ»)

О.А. Теплых

ул. Московская, д. 195, оф. 1126,  
г. Екатеринбург, Свердловская  
область, 620144

Уважаемая Ольга Александровна!

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, рассмотрев в соответствии с поручением заместителя Министра экономического развития Российской Федерации – руководителя Росреестра В.В. Абрамченко от 14.08.2019 № 103262 обращение Ассоциации Саморегулируемой организации «Межрегиональный союз кадастровых инженеров» (далее – Ассоциация СРО «МСКИ»), сообщает.

Росреестр в соответствии с подпунктами 5.1.1, 5.1.2, 5.1.3, 5.1.5(2) пункта 5 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 457 (далее — Положение о Росреестре), осуществляет в том числе государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, государственный кадастровый учет недвижимого имущества, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в нем, государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (далее также – СРО КИ), национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Росреестр осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, а также подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти,

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями (пункт 4 Положения о Росреестре).

Росреестр и его территориальные органы не наделены полномочиями контроля (надзора) за профессиональной деятельностью кадастровых инженеров.

Вместе с тем деятельность Росреестра, как органа регистрации прав, непосредственно связана с результатами профессиональной деятельности кадастровых инженеров и позволяет выявлять нарушения в работе кадастровых инженеров в целом и в отношении каждого кадастрового инженера в отдельности.

Основания приостановления осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав по решению государственного регистратора прав определены статьей 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ).

Целевой моделью «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р (далее – Целевая модель), установлен показатель, характеризующий профессионализм участников кадастрового учета, «доля заявлений о постановке на государственный кадастровый учет, в том числе с одновременной регистрацией прав, вновь образованных земельных участков и вновь созданных объектов капитального строительства, рассмотрение которых приостановлено государственным регистратором прав по основаниям, указанным в статье 26 Закона № 218-ФЗ, в общем количестве таких заявлений».

Следует отметить, что отсутствие должного контроля со стороны государственных органов и СРО КИ за деятельностью кадастровых инженеров, качеством их работы и, как следствие, последующее приостановление учетно-регистрационных действий органом регистрации прав в связи с некачественно подготовленными и представленными для осуществления государственного кадастрового учета документами приводит к дополнительным расходам со стороны заказчиков кадастровых работ (как правило, граждан) и возникновению значительного количества судебных разбирательств по указанным вопросам.

В целях применения единых подходов при организации работы, направленной на снижение количества принимаемых решений о приостановлении (отказе) в проведении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, Росреестром подготовлены и направлены в территориальные органы поручения по координации их деятельности по этому

направлению (письма Росреестра от 19.12.2017 № 19-15010-ВС/17, от 13.02.2018 № 07-01460-МС/18, от 14.12.2018 № 19-12595-ВС/18).

В рамках указанной работы территориальные органы Росреестра направляют в СРО КИ информацию о нарушениях законодательства Российской Федерации в области кадастровых отношений, допущенных их членами – кадастровыми инженерами, в целях применения последними необходимых мер реагирования, направленных на устранение таких нарушений, и исключение подобных нарушений в дальнейшей деятельности своих членов.

При выявлении в деятельности кадастрового инженера признаков административного правонарушения в соответствии с частью 4 статьи 14.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) территориальные органы Росреестра обязаны направить материалы в органы прокуратуры, поскольку в соответствии со статьей 28.4 КоАП РФ полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 14.35 КоАП РФ, наделены прокуроры, а рассмотрение таких дел осуществляют суды (часть 1 статьи 23.1 КоАП РФ).

Направление информации в органы прокуратуры по каждому приостановлению вне зависимости от наличия признаков административного правонарушения не соответствует требованиям законодательства.

Росреестр и его территориальные органы не вправе подменять органы прокуратуры, при рассмотрении материалов, содержащих признаки события административного правонарушения по части 4 статьи 14.35 КоАП РФ, поскольку согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре в Российской Федерации» органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.

Следует отметить, что в обращении Ассоциации СРО «МСКИ» не содержится конкретных фактов злоупотребления со стороны территориальных органов Росреестра обязанностью по направлению материалов в органы прокуратуры, не приведены данные по увеличению количества принятых судебных решений о привлечении кадастровых инженеров к административной ответственности по части 4 статьи 14.35 КоАП РФ.

Кроме того, при вынесении указанных судебных решений кадастровый инженер обладает правом его обжалования в вышестоящей судебной инстанции.

На основании изложенного, предложение Ассоциации СРО «МСКИ» по определению Росреестром перечня причин, в том числе послуживших

основанием для принятия соответствующих решений о приостановлении государственного кадастрового учета, представляемых в органы прокуратуры в качестве аргументов, указывающих на наличие в действиях кадастровых инженеров правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 14.35 КоАП РФ, с последующим направлением его в территориальные органы Росреестра по субъектам Российской Федерации, может быть принято после представления указанных материалов и дополнительной проработке вопроса.



В.А. Спиренков