

АССОЦИАЦИЯ
Саморегулируемая организация
«Межрегиональный союз
кадастровых инженеров»

Ассоциация СРО «МСКИ»
ГР СРО КИ №007 от 06.09.2016
620144, г. Екатеринбург,
ул. Московская, д. 195, офис 1126
тел.: +7 (912) 669-08-28
тел.: 8 (800) 700-96-28
e-mail: office@sromski.ru
сайт: www.sromski.ru

Исх. № 100 от 13.06.2019г.

Заместителю Министра
экономического развития
Российской Федерации
Руководителю Федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии

В.В. Абрамченко

mineconom@economy.gov.ru
rosreestr@rosreestr.ru

*О продлении срока получения высшего
образования для кадастровых
инженеров, имеющих среднее
профессиональное образование*

Уважаемая Виктория Валериевна!

Ситуация, связанная с приведением образовательного уровня кадастровых инженеров в соответствие с требованиями Федерального закона № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее 452-ФЗ) в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров является актуальной и широко обсуждается в профессиональном сообществе. Письмо Минэкономразвития РФ от 27.05.2019 г. № 16648-ВА/Д23и «Об отдельных требованиях к осуществлению кадастровой деятельности» ответило на ряд актуальных вопросов кадастровой деятельности, в части переподготовки кадастровых инженеров и получения ими высшего профильного образования на базе иного высшего для обеспечения условий для осуществления кадастровой деятельности.

В то же время, по мнению многих кадастровых инженеров, имеющих на день вступления 452-ФЗ среднее профессиональное (техническое, специальное) образование и квалификационные аттестаты, для них установлены недостаточные сроки получения профильного высшего образования, в первую очередь в связи с реализуемой реформой пенсионного обеспечения в стране и ответ Минэкономразвития РФ, связанный с этим вопросом носит формальный характер, не учитывает реальные социальные и экономические условия.

Федеральным законом № 452-ФЗ в Федеральный закон № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» введены обязательные требования по получению

высшего профильного образования для обладателей действующих квалификационных аттестатов кадастрового инженера, имеющих среднее профессиональное (техническое, специальное) образование. Так, на основании пункта 2 части 2 статьи 29 Закона № 221-ФЗ одним из обязательных условий принятия физического лица в Саморегулируемую организацию кадастровых инженеров является наличие высшего образования по специальности или направлению подготовки, перечень которых утверждается органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений. До 01 января 2020 года положения пункта 2 части 2 статьи 29 Закона № 221-ФЗ не применяются к лицам, имевшим на день вступления в силу данного закона действующие квалификационные аттестаты кадастрового инженера. Таким образом, в целях соответствия требованиям Закона № 221-ФЗ и получения возможности осуществления профессиональной кадастровой деятельности после 01 января 2020 года кадастровый инженер, имеющий среднее профессиональное образование, независимо от наличия действующего на день вступления в силу Федерального закона № 452-ФЗ (01 июля 2016 г.) квалификационного аттестата кадастрового инженера, **продолжительности (стажа, опыта) работы** в сфере кадастровых отношений и членства в саморегулируемой организации кадастровых инженеров обязан пройти обучение по программе высшего образования по соответствующей образовательной программе.

Однако, до вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2015 года №452-ФЗ, **согласно проводимой государственной политике**, кадастровую деятельность было вправе осуществлять физическое лицо, которое имело действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера (далее - квалификационный аттестат), который выдавался физическому лицу при условии наличия среднего профессионального образования по одной из специальностей, определенных органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, полученное по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, т.е. его допуск на рынок кадастровых работ на период становления рынка кадастровых работ более ничем не ограничивался. Кадастровые инженеры этой группы имели не только профильное образование, но и существенный опыт выполнения кадастровых работ, что позволяло и позволяет им работать качественно по сравнению с т.н. «новичками».

После вступления в силу норм 452-ФЗ ситуация сильно изменилась, как в профессиональном, так и в социальном плане. Статистика свидетельствует, что за период с сентября 2010 года до 01 июля 2016 года квалификационные аттестаты были выданы более 39 000 физических лиц, из них около 30% имели среднее профессиональное образование. После принятия норм 452-ФЗ кадастровые инженеры, желающие остаться в профессии, занялись приведением своего образовательного статуса в соответствие с требованиями данного закона, а том числе с помощью саморегулируемых организаций

кадастровых инженеров. Срок обучения в высших учебных заведениях на базе того или иного среднего профессионального образования составляет от 3,5 до 5 лет, о чем свидетельствует статистика по кадастровым инженерам, получающим высшее образование и выбирающим для получения образования ВУЗы своего региона.

В частности, по статистике Ассоциации СРО «МСКИ», из 1800 кадастровых инженеров – членов Ассоциации, среднее профессиональное образование имеют около 200 кадастровых инженеров. Из них на текущий период времени около 1/3, получающих высшее образование, не успевают получить диплом о высшем образовании к установленному законом сроку, т.е. до 01 января 2020 года. **Сроки окончания обучения варьируются от середины 2020 до конца – 2022 гг.** Кроме того, 1/3 кадастровых инженеров общего числа кадастровых инженеров, имеющих среднее профессиональное образование, находится в стадии **предпенсионного возраста** (около или старше 55 лет), и в большинстве осуществляют кадастровую деятельность в качестве Индивидуальных предпринимателей на территории небольших городов или сельских районов. Соответственно они имеют в качестве единственного источника существования осуществление именно кадастровой деятельности.

В этой связи следует отметить, что согласно Федерального закона №350-ФЗ от 03 октября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в России начато поэтапное повышение общеустановленного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости и пенсии по государственному обеспечению. При этом изменения будут происходить в течение длительного переходного периода, который составит в целом 10 лет и завершится в 2028 году с учетом государственной политики в сфере обеспечения социальной защищенности предпенсионеров. Как известно, в результате пенсионный возраст будет повышен на 5 лет и установлен на уровне 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин. Поскольку пенсия — это источник дохода, то, если человек будет выходить на пенсию позже на несколько лет, ему нужно чем-то компенсировать этот период. Компенсировать его можно только заработав по специальности, но допуск на рынок кадастровых работ ограничен нормой 452-ФЗ, требующей наличие высшего профильного образования, которое надо успеть получить к началу 2020г. К тому же большинство таких кадастровых инженеров работают в сельской местности, где ситуация с рынком труда весьма непростая, доходы незначительные, а получение высшего профильного образования для людей, как правило, обремененных семьей, является затратной процедурой, даже при дистанционной форме обучения. Тем более что предпенсионеры — это люди, у которых часто бывают проблемы с переобучением в силу возраста и навыков.

Исходя из предложений кадастровых инженеров, а также в целях повышения социальной защищенности кадастровых инженеров –

предпенсионеров, обеспечения территорий сельской местности и удаленных от крупных и средних городов местностей специалистами - кадастровыми инженерами и сохранения доступных цен на кадастровые работы, предлагаем внести поправки в часть 5 ст. 4 Федерального закона № 452-ФЗ (подписан и опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 30 декабря 2015 г.), что «Положения пункта 2 части 2 статьи 29 Федерального закона от 24 июля 2007 года №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (в редакции настоящего Федерального закона) не применяются до **01 января 2023 года** к лицам, имевшим на день вступления в силу настоящего Федерального закона действующие квалификационные аттестаты кадастрового инженера».

Директор
Ассоциации СРО «МСКИ»

О.А. Теплых