



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«ФЕДЕРАЛЬНАЯ КАДАСТРОВАЯ ПАЛАТА
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ»
(ФГБУ «ФКП Росреестра»)

Орликов пер., д. 10, стр. 1, Москва, 107078
тел.(495) 587-80-80

e-mail: federal@kadastr.ru, http://www.kadastr.ru

ОКПО 57040686, ОГРН 1027700485757

ИНН/КПП 7705401340/770801001

28 ФЕВ 2019 № 11-0455-МС

На № _____ от _____

Заместителю руководителя
Федеральная служба
государственной регистрации,
кадастра и картографии

Спиренкову В.А.

О запросе позиции

Уважаемый Вячеслав Александрович!

В федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – ФГБУ «ФКП Росреестра») поступают обращения филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» по субъектам Российской Федерации, органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросу внесения в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о границах населенных пунктов в виде их частей.

Порядок внесения в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов определен статьями 32-34 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о регистрации) и Правилами предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3-13, 15 статьи 32 Закона о регистрации в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение ЕГРН и предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 № 1532.

В соответствии с пунктом 73 Порядка ведения ЕГРН, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 16.12.2015 № 943, если законодательством Российской Федерации допускается описание местоположения границы в виде отдельных ее участков, при внесении в реестр границ сведений каждому такому

участку присваивается учетный номер, который состоит из реестрового номера с указанием в скобках арабскими цифрами порядкового номера соответствующего участка (без пробела между реестровым номером границы и обозначением участка).

В отношении объектов землеустройства возможность существования частей их границ предусмотрена статьей 1 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (далее – Закон о землеустройстве), согласно которой понятие «объекты землеустройства» включает территории субъектов Российской Федерации, территории муниципальных образований, а также *части таких территорий*.

В соответствии с Законом о землеустройстве, Порядком описания местоположения границ объектов землеустройства, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 03.06.2011 № 267, установлено, что описание местоположения границ объектов землеустройства, которое осуществляется с целью внесения сведений о таких границах в ЕГРН, может производиться как в отношении всей границы объекта землеустройства, так и в отношении части (частей) его границы. Описание границы объекта землеустройства может быть представлено в виде:

- одного замкнутого контура (полигона);
- нескольких замкнутых контуров (полигонов);
- отрезков прямых или ломаных линий.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон о землеустройстве, в соответствии с которыми с 01.01.2018 границы населенных пунктов исключены из перечня объектов землеустройства.

Частью 3.1 статьи 19 и частью 5.1. статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что:

обязательным приложением к схеме территориального планирования муниципального района являются сведения *о границах населенных пунктов* (в том числе границах образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях, которые должны содержать графическое *описание местоположения границ населенных пунктов*, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН;

обязательным приложением к генеральному плану являются сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа, которые должны содержать графическое *описание местоположения границ населенных пунктов*, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН.

Кроме того, согласно части 18.1 статьи 32 Закона о регистрации обязательным приложением к документам (содержащимся в них сведениям), направляемым в орган регистрации прав в соответствии с пунктами 3, 8 - 10 части 1, пунктами 4 и 5 части 3, частью 3.1 данной статьи, являются подготовленные в электронной форме графическое описание местоположения *границы населенного пункта*, перечень координат характерных точек такой границы.

Таким образом, по мнению ФГБУ «ФКП Росреестра», в настоящее время *законодательством Российской Федерации не предусмотрено описание местоположения границ населенных пунктов в виде частей.*

Вместе с тем, согласно сноске «1» Формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 23.11.2018 № 650, графическое описание местоположения границ, в том числе населенного пункта составляется по результатам работ по определению координат характерных точек границ населенных пунктов *либо части (частей) таких границ.*

Также необходимо отметить, что при реализации внесения в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов в виде частей у органа регистрации прав отсутствует возможность проведения пространственного анализа в отношении определения расположения земельного участка относительно части (частей) границы населенного пункта.

В связи с этим не представляется возможным реализация следующих требований законодательства:

- пункта 1 части 4, части 6, 8 статьи 34 Закона о регистрации в части определения органом регистрации прав перечня земельных участков, категория земель и описание местоположения которых должны быть изменены в связи с их вхождением в границу населенного пункта;
- частей 8-10 статьи 34 Закона о регистрации в части определения площади земельного участка, имеющего пересечение с границей населенного пункта, сведения о которой вносятся в ЕГРН;
- части 14 статьи 34 Закона о регистрации в части изменения границы лесничества, лесопарка в соответствии с границей населенного пункта.

Кроме того, наличие в ЕГРН сведений о границе части населенного пункта в виде линии может повлечь осуществление государственного кадастрового учета земельных участков, местоположение границ которых определено без учета границы населенного пункта, что в последующем приведет к пересечению границы земельного участка с границей населенного пункта. При этом, согласно пункту 3 статьи 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации границы земельных участков не должны пересекать границы населенных пунктов.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления полагают, что внесение в ЕГРН сведений о границе населенного пункта в виде ее части (частей) решит проблему реализации Целевой модели «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

Вместе с тем, показатель, характеризующий степень достижения результата в отношении границ населенных пунктов, определен в виде «доли населенных пунктов субъекта Российской Федерации, сведения о границах которых внесены в ЕГРН, в общем количестве населенных пунктов субъекта Российской Федерации».

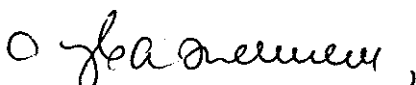
По мнению ФГБУ «ФКП Росреестра», наличие в ЕГРН сведений о границах населенного пункта в виде части (частей) (до момента внесения в ЕГРН всех частей такой границы) не будет являться достижением указанного показателя.

Также отмечается, что *единицей* сбора статистической отчетности является *количество* границ населенных пунктов, а не *протяженность* таких границ. Наличие в ЕГРН сведений о границе населенного пункта в виде ее части (частей), повлечет искажение статистической отчетности.

Кроме того, в настоящее время XML-схема, используемая для формирования графического описания местоположения границ населенных пунктов, не утверждена.

В целях внесения в ЕГРН сведений о границе населенного пункта органы государственной власти и органы местного самоуправления используют XML-схемы, утвержденные приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 01.08.2014 № П/369 (BoundToGKN_v03 и MapPlan_v01), которыми не предусмотрено подготовка сведений о границах объектов землеустройства в виде ее части (частей).

ФГБУ «ФКП Росреестра» просит высказать позицию Росреестра по указанному вопросу.


Заместитель директора /



М.В. Семенова