



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«Федеральная кадастровая палата  
Федеральной службы государственной  
регистрации, кадастра и картографии»  
(ФГБУ «ФКП Росреестра»)

Орликов пер., д. 10, стр. 1,  
Москва, 107078,  
тел.(495) 982-79-79

E-mail: [fgbu@kadastr.ru](mailto:fgbu@kadastr.ru)

ОКПО 57040686, ОГРН 1027700485757  
ИНН/КПП 7705401340/770801001

21 НОЯ 2017

№ Ю-0290-ИС

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Для сведения и учета в работе

Уважаемые коллеги!

ФГБУ «ФКП Росреестра» (далее – Учреждение) направляет для сведения и возможного учета в работе копию писем Росреестра от 10.11.2017 № 14-13346-МС/17 и Минэкономразвития России от 24.10.2017 № ОГ-Д23-11722 по вопросу необходимости нотариального удостоверения сделок по отчуждению долей в праве общей долевой собственности на земельные участки, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения.

Позицию, изложенную в направленных письмах, необходимо довести до сведения работников филиалов Учреждения в соответствии с приказом Учреждения от 21.03.2014 № П/057 «Об ознакомлении сотрудников филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» с письмами методического характера».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. заместителя директора

М.В. Семенова

Исп.: О.В. Дьяченко  
Тел.: (495) 982-79-79, доб. 67-51

Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра»  
по Кировской области  
Земцова Т.Е СЭД 14-05  
№01-04-06/2709 от 21.11.2017



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,  
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ  
(РОСРЕЕСТР)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр.1, Москва, 101000  
тел. (495) 917-15-24, факс (495) 983-40-22  
e-mail: rosreestr@rosreestr.ru, http://www.rosreestr.ru

10.11.2017 № 14-13346-МС/17

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Территориальные органы  
Росреестра

ФГБУ «ФКП Росреестра»

Государственный комитет  
по государственной регистрации  
и кадастру Республики Крым

Управление государственной  
регистрации права и кадастра  
Севастополя

О направлении копии письма

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии направляет для сведения и возможного учета в работе копию письма Департамента недвижимости Минэкономразвития России от 24.10.2017 № ОГ-Д23-11722 по вопросу необходимости нотариального удостоверения сделок по отчуждению долей в праве общей долевой собственности на земельные участки, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения.

Приложение: на 4 л.

М.С. Смирнов

Исп. Степнин А.В.  
тел. (495) 531-08-00 доб. 22-79



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>

24.10.2017 № 012 А23-11722

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

✓ Виниченко Ф.Ф.

ул. Н. Островского, д.1, кв. 5,  
г. Белгород, Белгородская область,  
308000

45-235@mail.ru

✓ Копия: Росреестр

О рассмотрении обращений  
от 8 сентября 2017 г., 22 сентября 2017 г.  
№ 385, 5 октября 2017 г.

На вх. № 17016-ог от 25 сентября 2017 г.,  
№ 17076-ог от 26 сентября 2017 г.,  
№ Д23-3996 от 29 сентября 2017 г.,  
№ 18405-ог от 19 октября 2017 г.,  
№ 18560-ОГ от 23 октября 2017 г.

Департамент недвижимости Минэкономразвития России (далее – Департамент недвижимости) рассмотрел обращения, поступившие из Аппарата Правительства Российской Федерации и Росреестра, относительно необходимости нотариального удостоверения сделок по отчуждению долей в праве общей долевой собственности на земельные участки, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения, и в части своей компетенции сообщает.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации, практики его применения.

При этом решение о государственной регистрации, о приостановлении государственной регистрации или отказе в государственной регистрации прав принимается в каждом конкретном случае государственным регистратором самостоятельно по результатам правовой экспертизы представленных на государственную регистрацию прав документов.

|                          |            |
|--------------------------|------------|
| Минэкономразвития России |            |
| Росреестр                |            |
| Вх. №                    | ИИ/05346   |
| Дата                     | 27.10.2017 |
| Лист №                   | 4          |
| Прим.                    |            |

Дополнительно обращаем внимание, что письма Минэкономразвития России не содержат правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не являются нормативными правовыми актами, имеют информационный характер и не препятствуют руководствоваться непосредственно нормами законодательства.

Вместе с тем по существу обращения полагаем необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) в случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон, сделка, влекущая возникновение, изменение или прекращение прав на имущество, которые подлежат государственной регистрации, должна быть нотариально удостоверена.

Согласно статье 163 ГК нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом или должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, в порядке, установленном законом о нотариате и нотариальной деятельности.

Нотариальное удостоверение сделок обязательно в случаях, указанных в законе; в случаях, предусмотренных соглашением сторон, хотя бы по закону для сделок данного вида эта форма не требовалась.

Если нотариальное удостоверение сделки является обязательным, несоблюдение нотариальной формы сделки влечет ее ничтожность.

С 1 января 2017 года порядок осуществления государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества установлен Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о регистрации недвижимости).

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о регистрации недвижимости сделки по отчуждению долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, в том числе при отчуждении всеми участниками долевой собственности своих долей по одной сделке, подлежат нотариальному удостоверению, за исключением сделок, связанных с имуществом, составляющим паевой инвестиционный фонд или приобретаемым для включения в состав паевого инвестиционного фонда, сделок по отчуждению земельных долей. При этом аналогичные положения содержались в Федеральном законе от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закон № 122-ФЗ), утратившим силу с 1 января 2017 года.

Понятие земельной доли было определено в статье 15 Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон № 101-ФЗ). В соответствии с указанной статьей земельная доля могла быть получена при приватизации сельскохозяйственных угодий до вступления



в силу Закона № 101-ФЗ, а также указанная земельная доля приравнивается в обороте к доле в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

В процессе дальнейшего внесения изменений в Закон № 101-ФЗ содержащееся в статье 15 понятие земельной доли существенных изменений не претерпело.

В то же время использование в законодательстве понятия «земельная доля» наряду с понятием «доля в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения» приводит к сложностям в правоприменении.

Необходимо учитывать, что в соответствии со статьей 18 Закона № 101-ФЗ документами, удостоверяющими право на земельную долю, являются свидетельства о праве на земельные доли, выданные до вступления в силу Закона о регистрации недвижимости, а при их отсутствии выписки из принятых до вступления в силу Закона № 101-ФЗ решений органов местного самоуправления о приватизации сельскохозяйственных угодий, удостоверяющие права на земельную долю, при этом такие документы имеют равную юридическую силу с записями в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, который введен в соответствии с Законом № 122-ФЗ.

Согласно статье 12 Закона № 101-ФЗ без выделения земельного участка в счет земельной доли такой участник долевой собственности по своему усмотрению вправе завещать свою земельную долю, отказаться от права собственности на земельную долю, внести ее в уставный (складочный) капитал сельскохозяйственной организации, использующей земельный участок, находящийся в долевой собственности, или передать свою земельную долю в доверительное управление либо продать или подарить ее другому участнику долевой собственности, а также сельскохозяйственной организации или гражданину – члену крестьянского (фермерского) хозяйства, использующим земельный участок, находящийся в долевой собственности. Участник долевой собственности вправе распорядиться земельной долей по своему усмотрению иным образом только после выделения земельного участка в счет земельной доли.

Учитывая изложенное, при применении положений части 1 статьи 42 Закона о регистрации недвижимости имеет значение основание возникновения права собственности на земельный участок (в результате приватизации сельскохозяйственных угодий либо путем образования в счет земельных долей, полученных в результате такой приватизации).

В этой связи, на наш взгляд, сделки по отчуждению доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, предоставленный в порядке приватизации сельскохозяйственных угодий, совершенные в порядке, установленном статьей 12 Закона № 101-ФЗ, нотариальному удостоверению не подлежат.

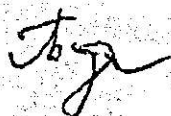
Сделки по отчуждению долей в праве общей собственности на земельные участки, образованные впоследствии при выделе в счет земельных долей, а также сделки с земельными долями, приобретенными по иным основаниям, должны быть нотариально удостоверены на основании части 1 статьи 42 Закона о регистрации недвижимости.

Необходимо отметить, что в Департамент недвижимости систематически поступают обращения граждан и организаций по рассматриваемому вопросу, из которых следует, что данная ситуация является проблемой, нуждающейся в законодательном урегулировании, поскольку установленные действующим законодательством требования вызывают дополнительные расходы, связанные с оплатой услуг нотариусов при оформлении прав на доли в праве общей долевой собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения, и, соответственно, порождают социальную напряженность, особенно в аграрных регионах Российской Федерации, где сделки с земельными участками сельскохозяйственного назначения составляют значительную часть.

Учитывая изложенное, сообщаем, что Департаментом недвижимости ведется работа по подготовке проекта федерального закона, направленного на совершенствование государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав с учетом правоприменительной практики, направленного в том числе на уточнение положений статьи 42 Закона о регистрации недвижимости.

Указанная позиция Департамента недвижимости изложена в том числе в письме от 20 июня 2017 г. № ОГ-Д23-4562, размещенном на официальном портале Минэкономразвития России и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Директор  
Департамента недвижимости



А.И. Бутовецкий

А.В. Ромашкина  
Департамент недвижимости  
8 495 630 87 00 доб. 2367