



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

22.06.2026 № 21-01-10/52859

На № _____

Департамент информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса Министерства финансов Российской Федерации (далее – Департамент) во исполнение статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» рассмотрел Ваше обращение, направленное в адрес Министерства финансов Российской Федерации 25 мая 2026 г. посредством платформы обратной связи¹, и сообщает следующее.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. № 1221 **Министерство финансов Российской Федерации уполномочено давать разъяснения по вопросам применения Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов**, утвержденных названным постановлением (далее – Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов).

Дополнительно полагаем необходимым отметить, что в силу требований Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 сентября 2018 г.

¹ Id 347927280.

№ 194н, Министерством финансов Российской Федерации **не осуществляется разъяснение** законодательства Российской Федерации, **практики его применения**, практики применения приказов Министерства финансов Российской Федерации, а также толкование норм, терминов и понятий по обращениям, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Кроме того, в Министерстве финансов Российской Федерации, если законодательством Российской Федерации не установлено иное, **не рассматриваются по существу обращения** по проведению экспертиз договоров, учредительных и иных документов организаций, а также **по оценке конкретных хозяйственных ситуаций**.

С учетом изложенного, в отношении вопросов, поставленных в Вашем обращении и отнесенных к компетенции Министерства финансов Российской Федерации, полагаем возможным отметить следующее.

1. Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) **объектом адресации является объект капитального строительства, земельный участок или другой объект, предусмотренный установленным Правительством Российской Федерации перечнем объектов адресации.**

Во исполнение указанной нормы пунктом 5 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов **определен следующий перечень объектов адресации:**

а) здание (строение, за исключением некапитального строения), в том числе строительство которого не завершено;

б) сооружение (за исключением некапитального сооружения и линейного объекта), в том числе строительство которого не завершено;

в) земельный участок (за исключением земельного участка, не относящегося к землям населенных пунктов и не предназначенного для размещения на них объектов капитального строительства);

г) помещение, являющееся частью объекта капитального строительства;

д) машино-место (за исключением машино-места, являющегося частью некапитального здания или сооружения).

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации **объектом капитального строительства признается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).**

Таким образом, **не являются объектами капитального строительства** некапитальные строения и сооружения, которые **не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж** и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений, в том числе киоски, навесы и другие подобные строения, сооружения, а также неотделимые улучшения земельных участков, такие как замощения, покрытия и пр.

Учитывая изложенное, **адрес является неотъемлемой характеристикой именно объекта капитального строительства**, позволяющей однозначно идентифицировать его место нахождения в силу того, что такой объект имеет прочную, неразрывную связь с землей и не может быть перемещен или изменен без несоразмерного ущерба назначению и (или) характеристикам.

Таким образом, исходя из требований Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что для отнесения объекта к недвижимому имуществу помимо прочной связи с землей **необходимо, чтобы объект был создан в установленном порядке как недвижимость с выделением земельного участка для строительства капитального объекта, с получением необходимой разрешительной документации и с соблюдением градостроительных норм и правил.**

Обращаем внимание, что пунктом 21 части 5 статьи 8 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»

также предусматривается разделение объектов недвижимости на объекты недвижимости, являющиеся объектами адресации, и на объекты недвижимости, не являющиеся объектами адресации.

Кроме того, пунктом 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации регламентировано, что линии электропередачи, линии связи (в том числе **линейно-кабельные сооружения**), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения относятся к **линейным объектам**.

Учитывая изложенное, **линейные объекты** положениями указанных выше нормативных правовых актов также **не отнесены к объектам адресации**.

2. Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона № 443-ФЗ **адресом является** описание места нахождения объекта адресации, структурированное в соответствии с принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации и включающее в себя в том числе наименование элемента улично-дорожной сети и (или) наименование элемента планировочной структуры (при необходимости), а также цифровое и (или) буквенно-цифровое обозначение объекта адресации, позволяющее его идентифицировать.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 443-ФЗ **государственный адресный реестр является** государственным информационным ресурсом, содержащим сведения об адресах, соответственно **он является основным источником для указания информации об адресе во всех документах физических и юридических лиц, а также информационных системах**.

Кроме того, частью 2 статьи 8 Федерального закона № 443-ФЗ также установлено, что **содержащиеся в государственном адресном реестре сведения об адресах обязательны для использования** органами государственной власти, органами местного самоуправления, в том числе **при предоставлении государственных услуг и муниципальных услуг**, а также для использования при оказании услуг почтовой связи.

Совокупность определенных действующим законодательством Российской Федерации норм позволяет сделать вывод относительно того, что **присвоение адреса необходимо** для точной пространственной и юридической идентификации объекта, облегчения их поиска и выстраивания взаимодействия между людьми. Адресация объектов позволяет упорядочить их и обеспечить доступ к получению гражданами услуг.

Учитывая изложенное, перечисленные в Вашем обращении **объекты, имеющие исключительно подземные части** (скважины, емкости, хранилища, полигоны утилизации и пр.), **не могут классифицироваться в качестве объектов адресации** в контексте предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации в области адресации норм.

Обращаем внимание, что данное письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом, имеет информационный характер и не препятствует руководствоваться непосредственно нормами законодательства.

Директор Департамента



Е.А. Громова