

Информация о порядке согласования аэрофотосъемочных работ с использованием беспилотных авиационных систем.

Термины, определения и сокращения

АФС – аэрофотосъемка;

ВС – воздушное судно;

БАС – беспилотная авиационная система;

БВС – беспилотное воздушное судно;

ГШ ВС РФ – генеральный штаб вооруженных сил Российской Федерации;

Штаб ВО – Штаб соответствующего военного округа;

ЦВО – Центральный военный округ;

УФСБ России – Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по соответствующему региону или субъекту Российской Федерации;

ПУ ФСБ – Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

ФСБ России – Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

ОМС - орган местного самоуправления;

СТГМ-90 – Инструкция «По определению и обеспечению секретности топографогеодезических, картографических, гравиметрических, аэросъемочных материалов и материалов космических съемок»;

ПАРО-90 – Дополнение «Об особенностях производства аэросъемочных работ в районах особоважных или особорежимных промышленных и режимных военных объектов» к СТГМ-90;

МИД РФ – Министерство иностранных дел Российской Федерации;

ЗЦ ЕС ОрВД – зональный центр Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации;

Нормативные правовые акты и нормативно-технические документы:

- Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2024 № 390 «Об утверждении перечня и состава находящихся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления сведений, подлежащих представлению с использованием координат, и требований к их обновлению»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2148 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2016 № 1240 «Об установлении государственных систем координат, государственной системы высот и государственной гравиметрической системы»;
- Приказ Минэкономразвития России от 06.06.2017 № 271 «Об утверждении требований к государственным топографическим картам и государственным топографическим планам, включая требования к составу сведений, отображаемых на них, к условным обозначениям указанных сведений, требования к точности государственных топографических карт и государственных топографических планов, к формату их представления в электронной форме, требований к содержанию топографических карт, в том числе рельефных карт»;
- Приказ Росреестра от 23.10.2020 № П/0393 «Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек

границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения, помещения, машино-места»;

- Приказ Минтранса России от 27.06.2011 № 171 «Об утверждении инструкции по разработке, установлению, введению и снятию временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений»;

- Приказ ФСБ России от 07.08.2017 № 454 «Об утверждении Правил пограничного режима»;

- СТГМ-90;

- ПАРО-90;

- Указ Президента Российской Федерации от 26.02.2024 № 141 «О военно-административном делении Российской Федерации»;

- Федеральные правила использования воздушного пространства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 (далее – ФАП № 138);

- ГОСТ Р 58854-2020 Фотограмметрия. Требования к созданию ориентированных аэроснимков для построения стереомоделей застроенных территорий.

- ГОСТ Р 59328-2021 Аэрофотосъемка топографическая. Технические требования.

- ГОСТ Р 59562-2021 Съемка аэрофототопографическая. Технические требования.

- ГОСТ Р 70078-2022 Программно-аппаратный комплекс аэрофототопографической съемки с использованием беспилотного воздушного судна. Технические требования.

- ГОСТ Р 70318-2022 Инфраструктура пространственных данных. Единая электронная картографическая основа. Общие требования».

Общие положения.

Выполнение воздушных съемок с использованием беспилотных авиационных систем связано с получением разрешения на производство аэросъемочных работ.

Для получения разрешения на производство аэросъемочных работ заявителю необходимо иметь действующую лицензию ФСБ России на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Для получения разрешения на право проведения аэросъемочных работ заявитель подготавливает запрос в ГШ ВС РФ.

На основании разрешения ГШ ВС РФ готовятся соответствующие запросы в следующие организации:

- Штаб Центрального ВО;
- УФСБ России;
- ПУ ФСБ России (при работе в воздушном пространстве 5 километровой приграничной полосы);
- ОМС при проведении аэросъемочных работ над населенными пунктами.

При необходимости, согласно ответам вышеуказанных организаций, возможно возникновение необходимости получения дополнительных разрешений (согласований).

Получение разрешения ГШ ВС РФ.

Для получения разрешения на право производства аэросъемочных работ необходимо направить запрос в ГШ ВС РФ, в котором указать (приложить) следующее:

- основание на право производства аэросъемочных работ (Государственный контракт, Договор, выполнение государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) и т.д.);
- тип ВС, планируемого для выполнения аэросъемочных работ;
- период выполнения работ;

- тип аэросъемочной аппаратуры и ее краткие характеристики;
- масштаб создаваемой картографической продукции или размер проекции пикселя изображения на местности;
- копия действующей лицензии ФСБ России на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (для территориальных органов Росреестра не требуется).

При выполнении аэросъемочных работ на значительных по объему территориях, в запросе в ГШ ВС РФ необходимо перечислить субъекты Российской Федерации, на которых будут выполняться аэросъемочные работы.

При выполнении аэросъемочных работ на небольших территориях (относительно территорий субъектов Российской Федерации) или при необходимости, к запросу в ГШ ВС РФ следует приложить картограмму района аэросъемочных работ на бланковой карте или в виде схемы с указанием объекта и маршрутов аэросъемки.

Получение разрешения Штаба военного округа.

После получения разрешения ГШ ВС РФ необходимо направить запрос в соответствующий Штаб ВО, на территории которого планируются аэросъемочные работы (для территории Тюменской области – Штаб Центрального ВО), приложив к такому запросу копию полученного разрешения ГШ ВС РФ.

В запросе в Штаб ВО указывается аналогичная информация о планируемом проведении аэросъемочных работ, как в запросе в ГШ ВС РФ и прикладывается идентичный пакет документов.

Запрос направляется в адрес каждого военного округа, на территории ответственности которого планируется выполнение аэросъемочных работ.

Получение разрешения УФСБ России.

В обязательном порядке необходимо получать разрешения на выполнение аэросъемочных работ УФСБ России.

В запросе для получения разрешения на право проведения аэросъемочных работ для УФСБ России указывается (прилагается) аналогичный пакет документов как для Штаба ВО, дополнительно прикладывается копия разрешения Штаба ВО или в целях ускорения получения полного пакета разрешений на право производства аэросъемочных работ – копия запроса в Штаб ВО.

Получение разрешения ПУ ФСБ России (для приграничных территорий).

В соответствии с приказом ФСБ России от 07.08.2017 № 454 «Об утверждении Правил пограничного режима» при использовании воздушного пространства 5 километровой приграничной полосы необходимо получать разрешение ПУ ФСБ России.

В случае, если в разрешениях ГШ ВС РФ, Штабов ВО, УФСБ России указано о необходимости получения разрешений на выполнение аэросъемочных работ у ПУ ФСБ России, разрешение ПУ ФСБ России необходимо получать в обязательном порядке независимо от проведения аэросъемочных работ в воздушном пространстве 5 километровой приграничной полосы.

В запросе для получения разрешения на право проведения аэросъемочных работ для ПУ ФСБ России указывается (прилагается) аналогичный пакет документов как для УФСБ России, дополнительно прикладывается копия разрешения УФСБ России (при наличии) или копия запроса в УФСБ России, а также в обязательном порядке прикладывается картограмма района работ или схема района работ с нанесенными и пронумерованными аэросъемочными маршрутами вблизи государственной границы Российской Федерации.

Получение разрешения органа местного самоуправления или органа исполнительной власти.

Согласно пункту 49 ФАП № 138 в случае проведения аэрофотосъемочных работ над населенными пунктами, необходимо

получение разрешения на проведение таких работ соответствующего органа местного самоуправления.

В зависимости от установленного регламента ОМС запрос может направляться в свободной форме или по форме согласно установленному регламенту.

В целях получения разрешения на право проведения аэросъемочных работ при направлении в ОМС соответствующего запроса в свободной форме следует указать аналогичную информацию как в запросе в УФСБ России, приложив пакет документов, изложенный в разделе «Получение разрешения ГШ ВС РФ» и также копию разрешения УФСБ России, в том числе в тексте письма указав основание, согласно которому производится запрос в ОМС.

При наличии утвержденной формы запроса на право производства аэросъемочных работ (размещается на официальном сайте соответствующего ОМС) следует направлять такой запрос по утвержденной форме с приложением необходимых документов (аналогично запросу в ОМС для получения разрешения на право проведения аэросъемочных работ с применением БВС).

Запрос в ОМС (заявление с сопроводительным письмом) для получения разрешения на право проведения аэросъемочных работ с применением БВС осуществляется на основании утвержденной формы, размещенной на официальном сайте ОМС.

К запросу прилагают копии документов, предусмотренных нормативными правовыми актами соответствующих ОМС или органов исполнительной власти.