

**АССОЦИАЦИЯ
Саморегулируемая организация
«Межрегиональный союз
кадастровых инженеров»**

ГР СРО КИ № 007 от 06.09.2016

Ассоциация СРО «МСКИ»

620144, г. Екатеринбург,
ул. Московская, д. 195, офис 1126
тел.: +7 (343) 344-14-41
тел.: 8 (800) 700-96-28
e-mail: office@sromski.ru
сайт: www.sromski.ru

Федеральная служба
государственной регистрации,
кадастра и картографии

Статс-секретарю-
заместителю руководителя

А.И.Бутовецкому

korobkova_os@rosreestr.ru

Исх. №152@ от 03.07.2023

Замечания к проекту Приказа Росреестра
«О внесении изменений в приказ Федеральной
службы государственной регистрации, кадастра и
картографии от 15 ноября 2021 г. № П/0519 «Об
утверждении перечня индикаторов риска
нарушения обязательных требований,
используемых Федеральной службой
государственной регистрации, кадастра и
картографии и ее территориальными органами
при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в области
геодезии и картографии» (подготовлен
Росреестром 08.06.2023)

Уважаемый Алексей Игоревич!

На официальном Федеральном портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.gov.ru/p/139046> был опубликован Проект Приказа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии «О внесении изменений в приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 15 ноября 2021 г. № П/0519 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области геодезии и картографии» (подготовлен Росреестром 08.06.2023) ID проекта 01/02/06-23/00139046.

В рамках обсуждения данного проекта направляем замечания по существу предлагаемых индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках федерального госконтроля (надзора) в области геодезии и картографии:

1. «- поступление заявления о предоставлении лицензии на геодезическую и картографическую деятельность от соискателя, чьи технические

средства и оборудование принадлежат иному лицензиату».

При проведении геодезических и картографических работ требуется специальное дорогостоящее и поверенное оборудование (тахеометры, комплекты спутникового оборудования и принадлежности к ним), а также не менее дорогостоящее программное обеспечение. В связи с этим, в условиях рыночной экономики довольно широко распространена аренда такого поверенного в установленном порядке оборудования с ПО на период выполнения соответствующих работ, у различных, как правило, крупных организаций, которые также могут обладать лицензией. В этой связи не понятна формулировка **«технические средства и оборудование принадлежат иному лицензиату»?** Почему и на каком основании нельзя субъекту предпринимательской деятельности арендовать такое оборудование? Каким образом это может отразиться на качестве выполняемых работ или недостоверности их результатов и причинить кому-то ущерб? Такое прямое указание в качестве индикатора риска неоправданно, т.к. приведет к уменьшению числа лицензиатов из числа субъектов малого предпринимательства (СМП) и, как следствие, к сужению рынка геодезических работ и их резкому удорожанию.

По 2-му предложению: «-поступление заявления о предоставлении лицензии со сведениями о работнике, уже заявленном иным лицензиатом».

Отмечается, что на законодательном уровне (в частности, в области гражданского, трудового и налогового права) не содержится прямого запрета на совмещение гражданину работы по специальности (профессии) на основании трудового договора в какой-либо организации и осуществление параллельной деятельности в качестве ИП. Исключений, основанных на принципе разделения видов деятельности законодательством РФ также не предусмотрено. Это антиконституционно.

В настоящее время, в условиях сокращения рынка кадастровых работ по различным причинам, специалисты по геодезии и картографии, в т.ч. и кадастровые инженеры, вынуждены одновременно заключать трудовые договоры с несколькими юридическими лицами, периодически менять работодателей, в некоторых случаях приходится открывать или закрывать ИП, чтобы получить заказы и заработать на жизнь, а также сохраниться в профессии.

Поскольку, одним из основных признаков, характеризующих данный вид работы является сезонный характер работ, отсутствие и нерегулярность заказов в т.ч. на изготовление, например, карта-планов по установлению охранных зон, либо при участии в аукционах для установления границ охранных зон и/или проведение комплексных кадастровых работ у кадастровых организаций и ИП возникает необходимость принять на работу соответствующих специалистов по совместительству и трудовому договору. Это целесообразно с финансово-экономической точки зрения.

Представляется, что критерии риска должны учитывать реальную тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц, а в данном случае аренда оборудования включенного в ... и надлежаще поверенного, а также использование специалистов на основе совместительства в соответствии с трудовым законодательством не могут быть отнесены к критериям риска, по указанным выше основаниям и превышают допустимый уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Согласно Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в области геодезии и картографии, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021г. №1001: «Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области геодезии и картографии являются:

а) соблюдение обязательных требований **к выполнению геодезических и картографических работ и их результатам**, включая соблюдение установленных обязательных требований к геодезическим сетям специального назначения, в том числе сетям дифференциальных геодезических станций (за исключением геодезических и картографических работ, осуществляемых при градостроительной деятельности, кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования и их результатов)».

Таким образом, полагаем, что предлагаемые в проекте приказа Росреестра индикаторы риска по ужесточению требований к лицензированию в рамках риск-ориентированного подхода не повлияет на решение вышеуказанной задачи, но приведет к сокращению количества организаций и ИП имеющих лицензию на геодезическую и картографическую деятельность, особенно из числа субъектов малого предпринимательства и, как следствие, к уменьшению конкуренции на данном рынке и к удорожанию работ для потребителей.

С уважением и надеждой на понимание,

Председатель Коллегии
Ассоциации СРО «МСКИ»

Л.Г. Лебедева

Директор
Ассоциации СРО «МСКИ»



О.А. Теплых